

**Salud, Política Exterior y
Diplomacia: Resumen conceptual
y advertencias**

David P. Fidler

Día Mundial de la Salud 2007

Organización Panamericana de la Salud

2 abril, 2007

Introducción

- Bajo el tema de la seguridad sanitaria internacional, el objetivo del panel es explorar el desarrollo de la función de la diplomacia sanitaria
- Resumen conceptual de los desarrollos que afectan a la salud, a la política exterior y a la diplomacia
- Presentación de tres partes:
 - Marco conceptual para entender la revolución en la relación entre la salud y la política exterior
 - Examinar al Reglamento Sanitario Internacional (2005)
 - Presentar algunas advertencias con respecto a este nuevo mundo de la salud, la política exterior y la diplomacia

Política Exterior, Diplomacia y Salud: Perspectivas Históricas

- *Política exterior*: el entorno político dentro del cual los países manejan sus relaciones internacionales con otras naciones
- *Diplomacia*: representantes oficiales de un país formulan, avanzan y defienden el interés nacional en relación a otras naciones
- *Salud*: ha sido un asunto de la política exterior y de la diplomacia por mucho tiempo -- solo que no se ha considerado muy importante

Salud y las Funciones de la Política Exterior

Políticas
altas

Seguridad

Intereses
Materiales

Intereses económicos

Convenciones Sanitarias Internacionales
La salud en los entornos imperiales

**Desarrollo de países y
regiones estratégicos**

Salud en los países en desarrollo
Salud como derecho humano

Políticas
bajas

Dignidad humana

Valores
normativos

La ascendencia de la salud en la política exterior

- **Seguridad:** conceptualización de los problemas de salud como amenazas a la seguridad
 - Seguridad humana
 - *Seguridad nacional*
 - Seguridad internacional
 - Seguridad global
- **Intereses económicos:** daño económico causado por las amenazas a la salud
 - A un país
 - A los socios comerciales de un país
 - Al sistema económico internacional

La ascendencia de la salud en la política exterior

- **Desarrollo:** salud como instrumento del desarrollo
 - Devastación de las perspectivas de desarrollo relacionada a las enfermedades
 - Relación entre la riqueza y la salud re-conceptualizada
 - Objetivos de Desarrollo del Milenio y la salud
- **Dignidad humana:** sensibilidad más aguda de la salud en las agendas de la dignidad humana
 - Derechos civiles y políticos
 - Derechos económicos, sociales y culturales
 - Desastres humanitarios

Salud como Política Exterior: Un bien público integrado y un reto a la diplomacia



RSI (2005): Salud en la Política Exterior y la Diplomacia

- RSI (2005): “uno de los cambios más radicales y abarcadores al derecho internacional en salud pública desde el comienzo de la cooperación internacional en salud a mediados del siglo 19”
- Cambios principales del RSI (1969)
 - Alcance ampliado del RSI (2005)
 - Obligaciones a desarrollar una capacidad mínima básica de vigilancia y respuesta
 - Autoridad de la OMS a acceder y utilizar fuentes de información no-gubernamentales
 - Poder de la OMS a declarar la existencia de una emergencia de salud pública de preocupación internacional
 - Incorporación de los conceptos de derechos humanos en la implementación del RSI (2005) por los socios del Estado

RSI (2005): Salud en la Política Exterior y la Diplomacia

- RSI (2005) refleja la revolución entre la salud y la política exterior
 - Seguridad
 - Intereses económicos
 - Objetivos de desarrollo
 - Dignidad humana
- La revolución en la salud y la política exterior marca un cambio dramático en la sustancia y el proceso de la diplomacia sanitaria

RSI (2005) y la Nueva Diplomacia Sanitaria

- Formula, avanza y defiende a los intereses nacionales a través de todas las funciones de la política exterior simultáneamente (seguridad, intereses económicos, desarrollo y dignidad humana)
- Coordina la diplomacia con otros acuerdos y regimenes legales internacionales
- Participar en negociaciones multi-sectoriales, basadas en la epidemiología, y, muchas veces, políticamente cargadas sobre muchos asuntos novedosos
- Desafíos para la implementación de la diplomacia sanitaria: la entrada en vigor de RSI (2005) es solamente el fin del comienzo

Más allá de RSI (2005): La Maduración de la Diplomacia Sanitaria

- Un interés significado y creciente en, y actividades relacionadas a, la salud global hoy en día: cambios dramáticos en el número y la naturaleza de los problemas, actores, actividades y recursos
- **Problemas**: AMR, Enfermedades no infecciosas, globalización, género, conflicto
- **Actores**
 - Atención mucho más seria de los gobiernos (gripe pandémica)
 - Organizaciones intergubernamentales (más allá de la OMS)
 - Organizaciones no-gubernamentales (explosión en interés)
- **Actividades**: nuevos tratados (FCTC, RSI (2005)), y esfuerzos nuevos y osados (Fondo Global, IFFIm, UNITAID, AMC, PEPFAR, PPPs)
- **Recursos**: aumento sustantivo en los recursos financieros tanto de fuentes gubernamentales como privados (i.e., Fundación Gates)

Diplomacia Sanitaria: Caveat Emptor

- El entusiasmo sobre la diplomacia sanitaria está dando fuerza a una creencia de que pueda transformar radicalmente a la política exterior y a las relaciones internacionales más allá del sector salud
- Se necesita una reexaminación con la realidad con respecto a la diplomacia sanitaria
 - La mayor importancia de la salud en la política exterior y la diplomacia no es evidencia de mejoras significativas en salud sino de amenazas crecientes
 - La “seguridad sanitaria internacional” no es lo mismo que la salud global o internacional; es un concepto más restringido
 - Niveles crecientes de diplomacia sanitaria no es lo mismo que una gobernanza efectiva de los desafíos en salud
 - La emergencia de la diplomacia sanitaria no ha revolucionado la naturaleza de la política exterior ni la diplomacia en términos generales

Conclusión: La carga y la oportunidad de la Diplomacia Sanitaria

- Diplomacia Sanitaria? Solamente otra moda política, un tema con su breve momento en el sol antes de ser obscurecido nuevamente por otros temas
- Diplomacia Sanitaria? Anticipación sobre las posibilidades, ansiedad sobre las consecuencias
- Diplomacia Sanitaria? Una carga y una oportunidad
- Estamos listos?