

IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS DE SALUD

Dr.Diego Salazar Rojas, PhD

Qué son las políticas

http://www.wikilearning.com/curso_gratis/la_politica_instituciones_politicas-concepto_de_politica/6273-1

- La política es aquella práctica que se ocupa de gestionar, de resolver los problemas colectivos y de crear coherencia social, y su resultado son decisiones obligatorias para todos. El origen de los problemas colectivos se sitúa en la *existencia de diferencias sociales*, que se convierten a menudo en desigualdades, puesto que *no todos los miembros de la comunidad tienen acceso a los mismos recursos intelectuales, políticos, informaciones...* Esto provoca una *tensión* y unas fracciones sociales que generan sentimientos de incertidumbre.
Los sucesos a lo largo de la vida en cada ser humano marcan las pautas de su experiencia, y esta concibe el conocimiento, aquí radica la diferencia social.

las políticas de familia se traducen en un conjunto de instrumentos de políticas cuyo objetivo es fortalecer las funciones que cumplen las familias, destacándose entre ellas

- 1.-la reproducción y socialización de sus miembros,
 - 2.-filiación y herencia,
 - 3.-garantías de las condiciones materiales de vida,
 - 4.-construcción de la subjetividad de sus integrantes (sistemas de valores, actitudes, ideologías y personalidades).
- (arriagada, 2005, feijoó, 2004)

Politica de familia

Políticas de familia:
conjunto de medidas o instrumentos que intentan intervenir en el modelo de familia existente, tratando de “conformar” estructuras familiares para lograr un cierto modelo ideal de familia. Este ideal respondería tanto a los valores culturales dominantes como a una concepción de desarrollo económico y del papel que se le atribuye a la población en este modelo. Como ejemplo se indican las políticas de control de la natalidad de los años sesenta.

¿qué es política pública?

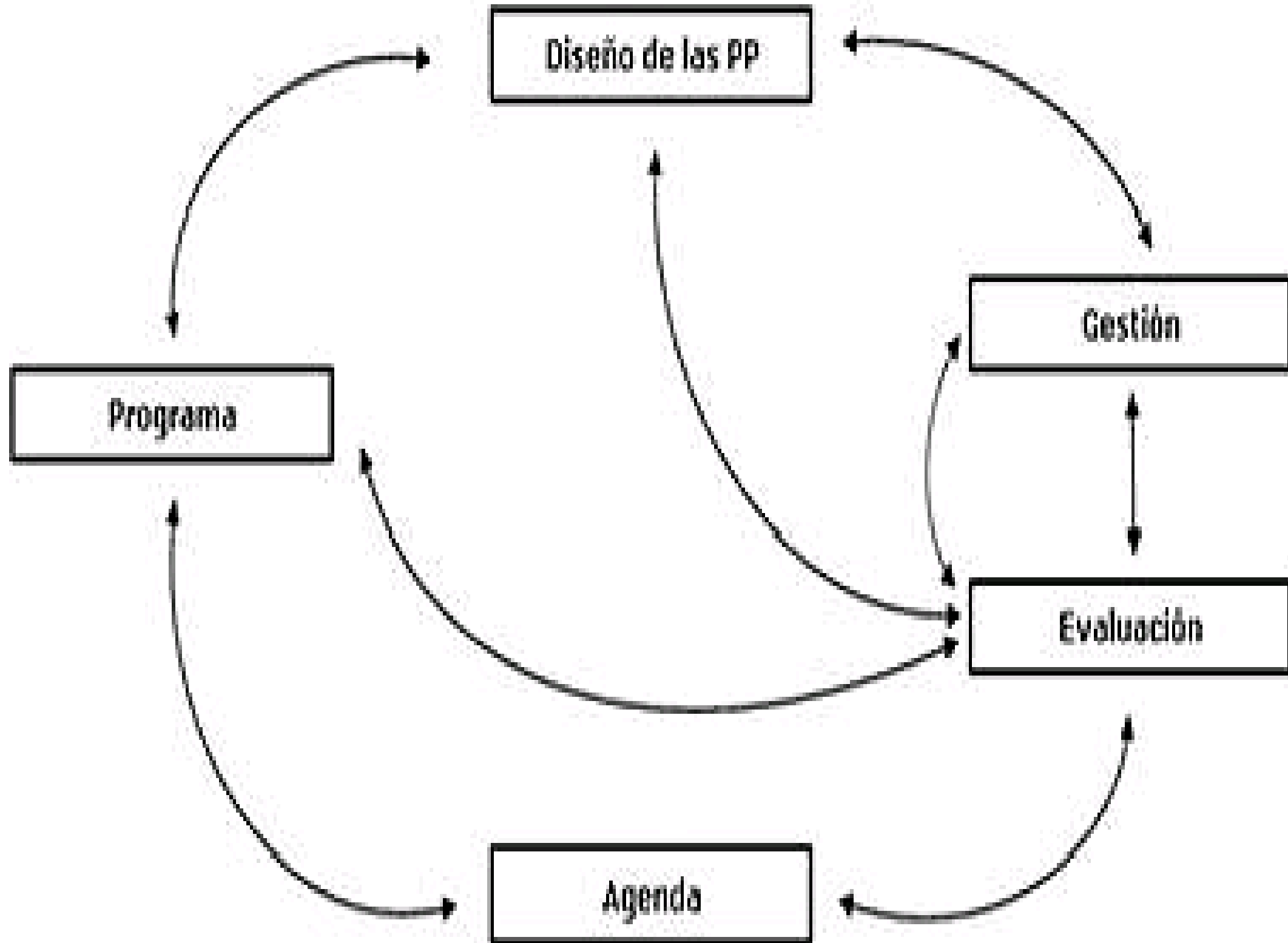
En política pública:

surgen el conflicto de intereses
y las relaciones de poder distintas.

Lo público es

todo aquello que se estructura
en torno al llamado interés común
de la sociedad,

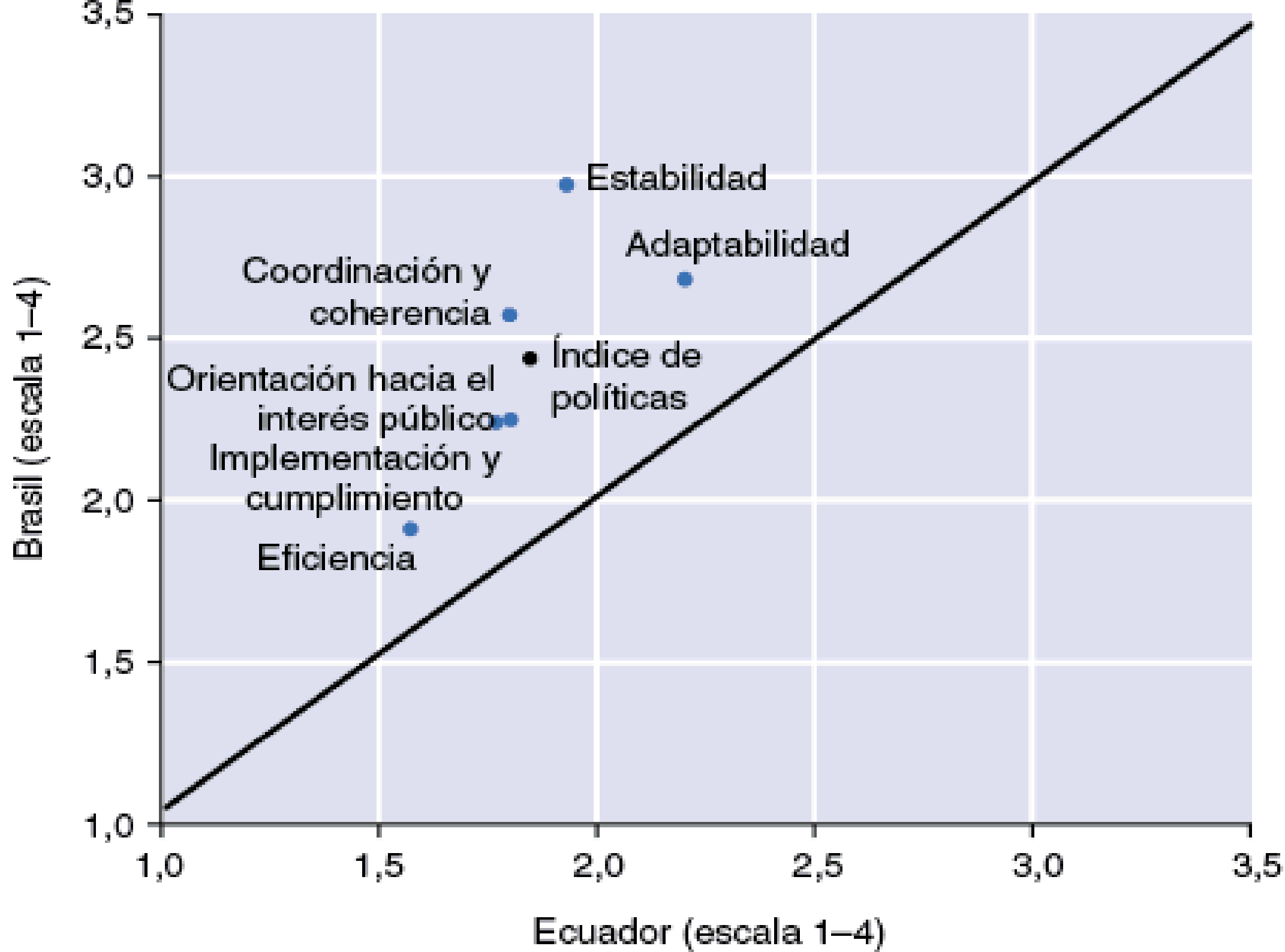
es lo que trasciende los intereses privados



CEPAL: “La noción de política pública”

LIBARDO SARMIENTO ANZOLA.

Las políticas solo pueden ser entendidas en la perspectiva del tipo de régimen político y de la acción de gobierno de la que emergen. No son variables independientes que puedan ser explicadas de manera ajena al conjunto de factores políticos e institucionales en los que se estructuran. Las políticas públicas hay que examinarlas desde el régimen político y el gobierno.



Política exitosa

Un ejemplo de política exitosa:

Los programas

de transferencias condicionadas en efectivo,
que consisten en otorgar beneficios en moneda
a familias pobres por enviar a sus hijos a la escuela,
asistir periódicamente a controles de salud
y similares

Los programas

de transferencias condicionadas en efectivo
están orientados a los resultados,
con bases en la responsabilidad y la transparencia.

Desigualdades normales

La formulación de políticas surge de un hecho normal en toda sociedad: los poderes y recursos se distribuyen de manera desigual, y los procesos decisionales son más bien resultado de interacciones múltiples en las cuales participan muchos actores de manera simultánea.

Los actores

Los actores de una política tienen:

1.-visiones diferentes del mismo problema

2.-diversos intereses implicados en el problema.

HAY QUE PONERSE DE ACUERDO

Calidad del enfoque

una política de salud se implementa
a través de planes y/o programas.

la implementación exitosa
de políticas públicas
es llevada a cabo en forma
multicausal,
interdisciplinaria,
intersectorial

éxito

Las características de las políticas exitosas:

- 1.-se adaptan a las necesidades de la población objetivo
- 2.-tienen capacidad para satisfacer esas necesidades
- 3.-tienen calidad del enfoque,
- 4.-el proceso de implementación en sí es eficaz
- 5.-son sustentables
- 6.-integran a los actores relevantes.

**7.-definen precisamente
su población objetivo concreta.**

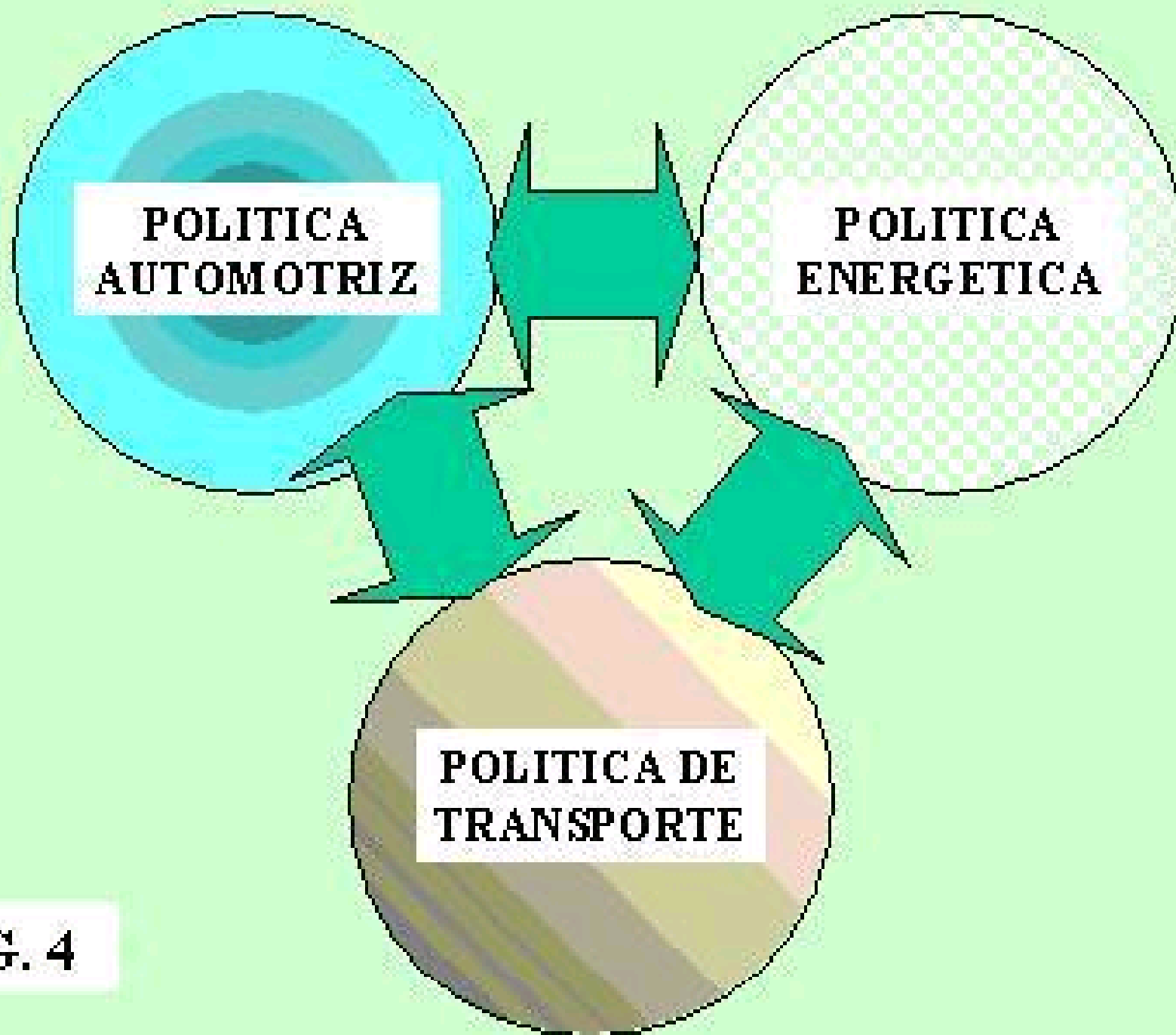


FIG. 4

Enfoque sistémico

las políticas públicas deben aplicarse
con un enfoque sistémico:
acciones aisladas o momentáneas
no resuelven problemas
(supermodularidad de las políticas).

Modelo causal

Una política exitosa parte con un modelo multi-causal claramente definido y eficaz.

la evaluación de las consecuencias de cualquier política remite necesariamente al tema de la causalidad.

El modelo causal

(normalmente explicitado como PATH ANALYSIS)

supuesto por la política de promoción en Chile,

define como estrategias nacionales

1.-la regulación,

2.-la comunicación,

3.-la educación,

4.-la participación y

5.-la reorientación de los Servicios de Salud,

y como estrategias locales los espacios saludables

implementación

El proceso de cambio inducido por la política
Es producto de una negociación entre los actores
caracterizada por cuatro aspectos:

1.-el cambio parte de persuadir a minorías
Activas y recalcitrantes

ajustes

2.-la negociación involucra “ajustes mutuos”:
los diversos actores
con diferente información y diferentes visiones
con respecto al mismo problema
deben ponerse de acuerdo

Principio de Pareto

3.-los ejecutores suelen concentrarse en alternativas que difieren sólo de forma marginal de la propuesta de política que están implementando. Sin embargo, estos cambios marginales son los que generan las grandes transformaciones (Principio de Pareto).

PRINCIPIO DE PARETO

"Hay que asignar prioridades a los problemas según su importancia";

“Hay que preocuparse de los componentes críticos”

“Hay que cuidarse de los cuellos de botella”

“Hay que satisfacer a los clientes más importantes”

Reconocemos

que no todas las cosas tienen la misma importancia;

que hay unos pocos que son vitales y muchos triviales.

Principio de Pareto

si hacemos una lista de las quejas de los clientes de un servicio de salud encontraremos que algunas se repiten mucho más que otras de modo que si eliminámos tres o cuatro de las que más se repiten, el índice de quejas se reducirá considerablemente.

Paso a paso

4.-el resultado del proceso de implementación suele ser del tipo de cambio incremental. Este tipo de cambio frecuentemente carece de coherencia cuando se comparan estos cambios unos con otros, pues son producto de negociaciones específicas.

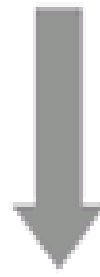


Análisis de Políticas Públicas

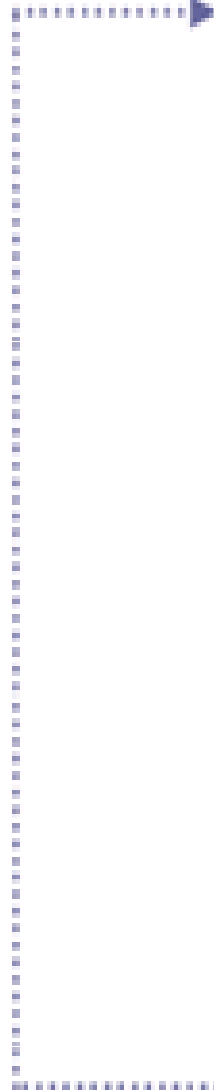
DEFINICIÓN DE OBJETIVOS



IMPLEMENTACIÓN

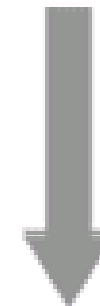


EVALUACIÓN/REDEFINICIÓN

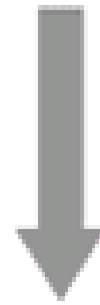


Red Barcelona Municipios de Calidad

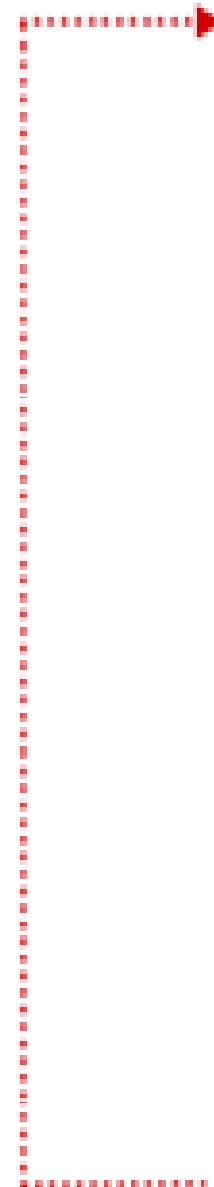
PROTOCOLO GENERAL XBMQ



REGISTRO DE NECESIDADES,
TABLAS DE CONCERTACIÓN Y
REGISTRO DE ACTUACIONES



OBSERVATORIO DE POLÍTICAS
LOCALES



El proceso cíclico de la evaluación de políticas públicas

Tipologías:

- Descriptiva
- Clínica
- Normativa
- Experimental
- Pluralista
- Cualitativa
- Cuantitativa

Interno



Externo

Enfoques teóricos:

- A priori
- De proceso
- A Posteriori

Cuantitativa
Cualitativa

Resultados
Impacto

Destinatarios:

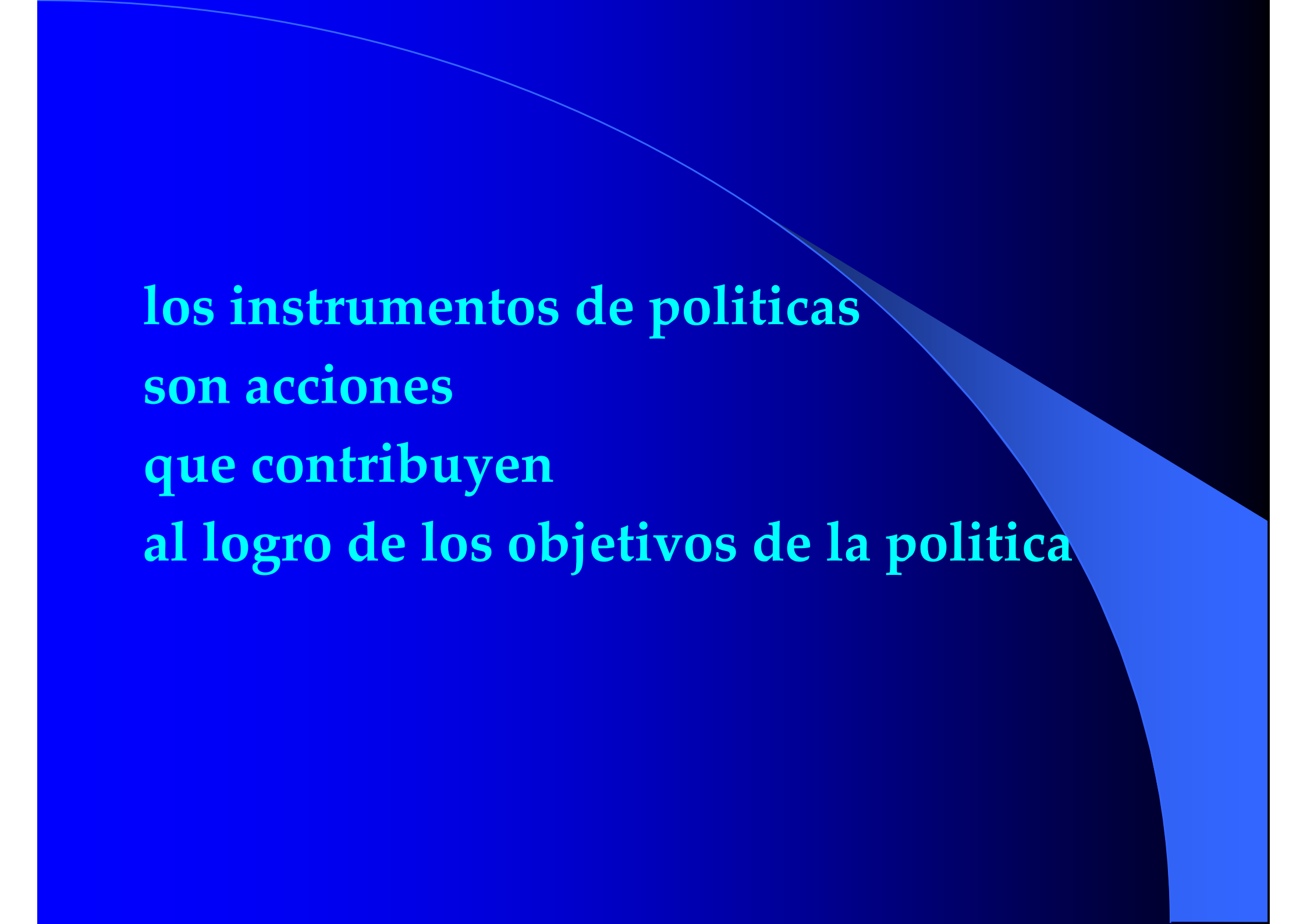
- Beneficiarios del programa
- Autoridades responsables del programa
- Organizaciones financiadoras

Niveles de participación:

- Participación social
- Participación pública

The background is a dark blue gradient. A thin, light blue curved line starts from the top left and arcs towards the bottom right. A larger, semi-transparent blue shape, resembling a sector of a circle, is positioned in the lower right quadrant, partially overlapping the curved line.

Instrumentos de políticas



**los instrumentos de políticas
son acciones
que contribuyen
al logro de los objetivos de la política**

The background is a solid dark blue. A thin, light blue curved line starts from the top left and arcs towards the bottom right. A wedge-shaped area, filled with a gradient from dark blue to a lighter blue, originates from the point where the curved line begins and extends towards the bottom right corner.

Politica de vivienda

Instrumentos

<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/4521/lcl1382e.pdf>

1. Subsidio a la demanda de vivienda

Las nuevas políticas de vivienda social recurren a subsidios a la demanda de vivienda con el objeto de dotar a jefes de hogar y personas de menor ingresos de capacidad de compra.

Estos subsidios permiten a sus beneficiarios concurrir al mercado a elegir sus viviendas, sujetos a determinados estándares, precios y disponibilidades

2. Ahorro previo y otros aportes de los beneficiarios

Los jefes de hogar hacen un aporte propio al financiamiento de sus viviendas en función del precio de las viviendas y de sus niveles de ingreso, ya sean ahorros previos, un lote de terreno, materiales de construcción, o su propia mano de obra.

Estos aportes contribuyen a legitimar la propiedad de las viviendas y disminuyen el crédito que puede requerir su financiamiento

- **3. Crédito para vivienda en condiciones de mercado**

Los bancos y otras entidades de crédito califican habitualmente a los jefes de hogar y a personas de menores ingresos como sujetos riesgosos,

sobre todo, si se desempeñan en sectores informales de la economía.

Estos créditos para vivienda son de montos limitados, y por ello involucran un elevado costo de transacción.

Estos factores desincentivan a los bancos y a otras entidades privadas de incursionar en el mercado de crédito para viviendas sociales.

Para enfrentar esta situación e incentivar el desarrollo del mercado, puede recurrirse a subsidios a los costos de transacción de los bancos y entidades que extienden esos créditos, y a un fondo o institución de garantía que comparta su riesgo de no pago (contra el pago de una prima).

El mercado de crédito hipotecario descansa en la disponibilidad de fondos de largo plazo y en un activo mercado de capitales. El desarrollo de estos mercados pasa por el acceso de bancos y de otros intermediarios financieros a fondos de pensiones y de seguros de vida, y por reformas financieras y de regulación prudencial dirigidas a una gestión solvente de esos fondos.

4. Suelo para viviendas de interés social

El crecimiento de la población y la migración desde sectores rurales han traído consigo rápidas expansiones de las principales ciudades de los países con la consiguiente presión sobre la disponibilidad de suelo y el precio de terrenos para viviendas de interés social.

5. Mercado secundario de vivienda de interés social
Las familias y personas demandan cambios de domicilio,
en el tipo de vivienda, o en su régimen de tenencia,
en función de modificaciones
en sus condiciones laborales y de empleo, en sus ingresos,
y en su situación demográfica y socioeconómica.
Estos factores justifican un mercado secundario de viviendas sociales, tal como en el caso de otras viviendas.

The background is a solid dark blue. A thin, light blue curved line starts from the upper left and arcs towards the bottom right. A wedge-shaped area, filled with a gradient from dark blue to a lighter blue, originates from the point where the curved line begins and extends towards the bottom right corner.

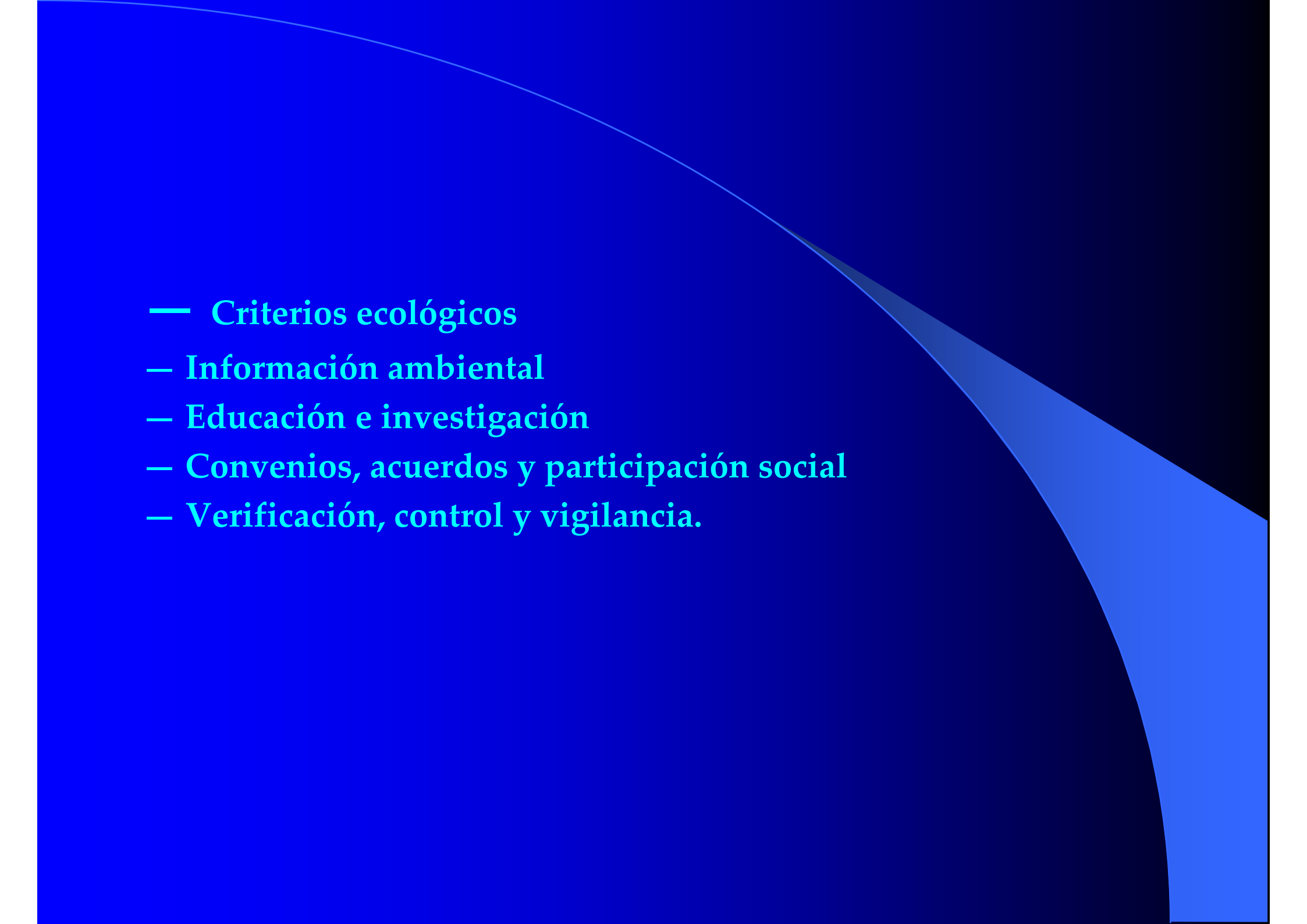
Politica medioambiental

Instrumentos

http://www.revistasice.com/cmsrevistasICE/pdfs/ICE_821_163-175__7AB46E07D38B71D230F5086ECF0F9887.pdf

Establecimiento de áreas naturales protegidas

- Regulación directa para la protección de la vida silvestre
- Ordenamiento ecológico del territorio
- Evaluación de impacto ambiental
- Estudios de riesgo
- Normas oficiales mexicanas
- Regulación directa de materiales y residuos peligrosos y riesgo
- Regulación directa de actividades industriales
- Autorregulación
- Auditoría ambiental
- Instrumentos económicos: impuestos, gravámenes

- 
- Criterios ecológicos
 - Información ambiental
 - Educación e investigación
 - Convenios, acuerdos y participación social
 - Verificación, control y vigilancia.

La revisión del funcionamiento de cada uno de estos instrumentos revela que en su mayoría, se trata de instrumentos

que buscan regular el comportamiento ambiental, a través del establecimiento de normas a observar.

La Secretaría se encargaría de su observación mediante

la inspección y el otorgamiento de permisos, licencias o autorizaciones

Los únicos casos en que una estrategia escapa a esta lógica regulatoria, son los instrumentos relacionados con la educación y aún más, los instrumentos económicos.

Sin embargo, esta última categoría no parece estar aún bien definida en los documentos de entonces. Se plantea ya la pertinencia de diseñar mecanismos que estimulen a los actores a corregir las externalidades negativas sobre el ambiente, pero los instrumentos que realmente van a aplicarse aún no están bien definidos

The background is a dark blue gradient. A thin, light blue curved line starts from the top left and curves downwards towards the bottom right. A larger, semi-transparent blue shape, resembling a sector of a circle, is positioned in the lower right quadrant, partially overlapping the gradient background.

POLITICA ECONOMICA

Objetivos

http://www.mininterior.gov.ar/web2009_v3/incap/clases/Balbo_IV.ppt#296,9, Diapositiva 9

- Mantener la estabilidad de los precios
- Generar pleno empleo
- Equilibrar la balanza de pagos
- Incrementar el PBI
- Redistribuir el PBI
- Preservar el medio ambiente

Instrumentos economicos

- licencias pago de licencias
- pago por concesiones
- pago por derechos de usos
- impuestos de uso
- pago por cuotas de acceso
- pago por cuotas de impactos
- pago de cuotas por usuario

- **Pago de permisos**
- **pago de tarifas**
- **fijacion de precios**
- **pago de seguros financieros**
- **pago de obligaciones**
- **depósitos**
- **subsidios**

The background is a dark blue gradient. A thin, light blue curved line starts from the top left and curves downwards towards the bottom right. A larger, semi-transparent blue shape, resembling a sector of a circle, is positioned in the lower right quadrant, partially overlapping the gradient background.

Politica educacional

- los censos anuales y los especiales,
- la producción de indicadores educativos en todos los niveles y
- la realización de procesos de evaluación

- los instrumentos de información y de evaluación en políticas sociales pueden tener un impacto positivo en la implementación de las políticas sociales por el solo hecho de existir y estar accesible al conocimiento de los varios agentes que intervienen en los procesos sociales.
- El potencial de los procesos de información y evaluación educacionales como instrumentos de implementación de las políticas está asociado directamente a dos factores: de una parte, el amplio conocimiento de la sociedad, o por lo menos de la gran parte de los potenciales agentes involucrados en los procesos sociales, de su existencia, significado, metodología de producción o recolección de datos; de otra parte en la absoluta transparencia y accesibilidad a los productos de esos procesos. Está de más decir, sin embargo, que además de tener el acceso a todo ello, es esencial que los agentes sociales tengan la libertad de actuar y de interferir en la marcha de los eventos.

The background is a solid blue color. A thin, light blue curved line starts from the upper left and arcs towards the bottom right. A wedge-shaped area, filled with a gradient from dark blue to a lighter blue, originates from the point where the curved line begins and extends towards the bottom right corner.

Politica laboral

Instrumentos

http://74.125.47.132/search?q=cache:qxAltrGE-Q8J:www.mininterior.gov.ar/web2009_v3/incap/clases/Balbo_IV.ppt+politica+laboral+%22instrumentos+de+politica%22&cd=11&hl=es&ct=clnk&gl=cl

- jornada laboral,
- salario mínimo,
- subsidios de paro
- seguros de cesantia
- fomento de la capacitacion
- participacion de los trabajadores en la empresa